

Doplňujúca správa o výsledku kontroly hlavného kontrolóra obce k Uz. OZ č. 247/2020

Doplňujúca správa bola vypracovaná na základe uznesenia OZ č. 298/2020, ktorým Obecné zastupiteľstvo v Šintave ž i a d a dopracovať správu o uznesení č. 247/2020 a doloženie o vlastníckych vzťahoch a právnych predpisoch vzťahujúcich sa k oprave ciest, ktoré nie sú vlastníctvom obce.

Kontrolu vykonal:	JUDr. Silvia Bacigál Štarková, LL.M., hlavný kontrolór obce
Povinná osoba:	Obec Šintava
Kontrolované obdobie:	2019 - 2020
Predmet kontroly:	Skontrolovať súlad UZ č. 175 so zákonmi a všeobecne záväznými nariadeniami SR, s poukazom, či obec môže použiť finančné prostriedky obce na cesty, ktoré nie sú jeho majetkom (alebo jej časti), bez zmluvného vzťahu k týmto pozemkom.
Cieľ kontroly:	Preveriť možnosť použitia finančných prostriedkov obce na cesty, ktoré nie sú majetkom obce a ku ktorým nemá obec zmluvný vzťah.
Dátum začatia kontroly:	16.07.2020
Dátum ukončenia kontroly:	16.09.2020

Kontrolné zistenia:

Zákon č. 135/1961 Zb. o pozemných komunikáciách (cestný zákon) upravuje výstavbu, užívanie a ochranu pozemných komunikácií, práva a povinnosti vlastníkov a správcov pozemných komunikácií a ich užívateľov, ako aj pôsobnosť orgánov štátnej správy a orgánov štátneho odborného dozoru vo veciach pozemných komunikácií.

Podľa § 3 zákona č. 135/1961 Zb. je orgánom štátnej správy pre pozemné komunikácie (cestný správny orgán) a miestnu štátnu správu vo veciach **miestnych komunikácií a účelových komunikácií** vykonáva obec ako prenesený výkon štátnej správy. Obce na miestnych komunikáciách a na účelových komunikáciách určujú použitie dopravných značiek, dopravných zariadení a povoľujú vyhradené parkoviská. Obce v rámci preneseného výkonu štátnej správy prejednávajú priestupky podľa na úseku miestnych komunikácií a účelových komunikácií.

Podľa § 3d ods. 3 cestného zákona sú miestne komunikácie vo vlastníctve obcí. Miestne komunikácie pre cestnú nemotorovú dopravu sú vo vlastníctve štátu, samosprávneho kraja, obce alebo iných právnických osôb alebo fyzických osôb.

Vlastníci a správcovia pozemných komunikácií sú povinní pozemné komunikácie udržiavať v stave zodpovedajúcom účelu, na ktorý sú určené.

V zmysle § 4b cestného zákona **miestnymi komunikáciami** sú všeobecne prístupné a užívané ulice, parkoviská vo vlastníctve obcí a verejné priestranstvá, ktoré slúžia miestnej doprave a sú zaradené do siete miestnych komunikácií.

Siete miestnych komunikácií sa budujú a udržiavajú v súlade s územnoplánovacou dokumentáciou tak, aby uľahčovali osídlenie a vyhovovali potrebám miestnej dopravy, prípadne poľnohospodárskej dopravy, a ak to vyžadujú všeobecné záujmy, aj potrebám diaľkovej dopravy a potrebám obrany štátu.

Účelové komunikácie podľa § 22 cestného zákona slúžia spojeniu jednotlivých výrobných závodov alebo jednotlivých objektov a nehnuteľnosti s ostatnými pozemnými komunikáciami alebo komunikačným účelom v uzavretých priestoroch alebo objektoch.

Zákon č. 66/2009 Z. z. o niektorých opatreniach pri majetkovoprávnom usporiadaní pozemkov pod stavbami, ktoré prešli z vlastníctva štátu na obce a vyššie územné celky a o zmene a doplnení niektorých zákonov upravuje usporiadanie vlastníckych vzťahov k pozemkom pod stavbami vo vlastníctve obce alebo vyššieho územného celku, ktoré prešli do vlastníctva obce alebo vyššieho územného celku podľa osobitných predpisov,¹⁾ vrátane príľahlej plochy, ktorá svojím umiestnením a využitím tvorí neoddeliteľný celok so stavbou (ďalej len „pozemok pod stavbou“).

Podľa § 4 zákona č. 66/2009 Z. z. ak nemá vlastník stavby ku dňu účinnosti tohto zákona k pozemku pod stavbou zmluvne dohodnuté iné právo, **vzniká vo verejnom záujme k pozemku pod stavbou užívanému vlastníkom stavby dňom účinnosti tohto zákona v prospech vlastníka stavby právo zodpovedajúce vecnému bremenu, ktorého obsahom je držba a užívanie pozemku pod stavbou, vrátane práva uskutočniť stavbu alebo zmenu stavby, ak ide o stavbu povolenú podľa platných právnych predpisov, ktorá prešla z vlastníctva štátu na obec alebo vyšší územný celok.**

Vlastník pozemku pod stavbou je povinný strpieť výkon práva zodpovedajúceho vecnému bremenu do vykonania pozemkových úprav v príslušnom katastrálnom území.

Informácia pre obce a vyššie územné celky k výdavkom do cudzieho majetku (ďalej len „informácia“) vydaná Ministerstvom financií Slovenskej republiky¹ (ďalej len „MFSR“), zverejnená na webovej stránke MFSR poukazuje na to, že zákon č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, ani iná legislatíva v pôsobnosti ministerstva financií, **neobsahuje žiadnu reštrikciu, ktorá by zakazovala použitie prostriedkov obcí a VÚC do cudzieho majetku**, t. j. ponecháva v tomto smere plne v kompetencii príslušného subjektu územnej samosprávy **autonómne rozhodnúť o použití vlastných finančných prostriedkov**. V tomto smere zákon č. 583/2004 Z. z. predpokladá možnosť rozhodnutia obcí a VÚC realizovať výdavky ich rozpočtu nielen do vlastného majetku, keď v § 7 ods. 1 písm. d) zaraďuje medzi

¹ <https://www.mfsr.sk/sk/media/tlacove-spravy/informacia-obce-vyssie-uzemne-celky-k-vydavkom-do-cudzeho-majetku.html>

výdavky obce aj **výdavky spojené so správou, údržbou a zhodnocovaním** majetku obce a **majetku iných osôb**, ktorý obec užíva na plnenie úloh podľa osobitných predpisov.

Nakoľko obec je orgánom štátnej správy pre pozemné komunikácie (cestný správny orgán) a vykonáva prenesenú štátnu správu a miestnu štátnu správu vo veciach **miestnych komunikácií a účelových komunikácií** podľa § 3 zákona č. 135/1961 Zb. a miestne komunikácie slúžia verejnému záujmu, v súvislosti so závermi z informácie MF SR môže obec rozhodnúť o použití vlastných finančných prostriedkov do ciest, ktoré nie sú vo vlastníctve obce (a obec nemá ani žiaden zmluvný vzťah k pozemkom, na ktorých cesty stoja), teda do cudzieho majetku, a to za predpokladu, že budú použité vo verejnom záujme a bude zachovaná hospodárnosť, efektívnosť a účinnosť použitia verejných prostriedkov.

V prípade ciest (komunikácií/stavieb), ktoré sú vo vlastníctve obce, avšak pozemok pod cestou nie je vlastníctvom obce a ani k nemu obec nemá žiaden zmluvný ani iný vzťah, je investovanie do takých ciest v súlade so zákonom č. 66/2009 Z. z. o niektorých opatreniach pri majetkovoprávnom usporiadaní pozemkov pod stavbami, ktoré prešli z vlastníctva štátu na obec a vyššie územné celky a o zmene a doplnení niektorých zákonov, v prípade ak ide o stavby, ktoré prešli do vlastníctva obce podľa osobitných predpisov.²

Zistené nedostatky:

Bez nedostatkov.

Dátum vyhotovenia správy: 30.09.2020

Hlavný kontrolór obce Šintava: JUDr. Silvia Bacigál Štarková, LL.M.

Správu za povinnú osobu prevzal: Bc. Stanislava Režnáková
starostka obce Šintava

² Zákon č. 135/1961 Zb. o pozemných komunikáciách (Cestný zákon), Zákon č. 138/1991 Zb. o majetku obcí.
Zákon č. 138/1991 Zb. o majetku obcí