

Správa o výsledku kontroly hlavného kontrolóra obce k Uz. OZ č. 47/2019 a č. 188/2020

Kontrola bola vykonaná na základe uznesenia obecného zastupiteľstva č. 47/2019 v nadväznosti na uznesenie obecného zastupiteľstva č. 188/2020.

Kontrolu vykonal:	JUDr. Silvia Štarková, LL.M., hlavný kontrolór obce
Povinná osoba:	Obec Šintava
Kontrolované obdobie:	2011 – 2018
Predmet kontroly:	Kontrola súladu výšky použitých finančných prostriedkov na mesačné platenie mobilného telefónu starostu obce (t. č. 0908 765 393) za obdobie 2011 – 2018 s uznesením č. 2/OZ-2007.
Cieľ kontroly:	Zistiť, či finančné prostriedky použité na úhradu mesačných nákladov na mobilný telefón (0908 765 393) boli v súlade s uznesením č. 2/OZ-2007. V prípade zistenia nesúladu vyčíslenie sumy finančných prostriedkov použitých nad rámec uznesenia č. 2/OZ-2007.
Dátum začatia kontroly:	06.02.2020

Obecné zastupiteľstvo v Šintave p o v e r u j e hlavnú kontrolórku obce vykonaním kontroly, či výška použitých finančných prostriedkov na mesačné platenie telefónu starostu obce (0908 765 393) bola v súlade s uznesením č. 2/OZ-2007. Ak výška použitých finančných prostriedkov na platenie telefónu starostu obce (0908 765 393) bola v rozpore s uznesením č. 2/OZ-2007, poverujeme kontrolórku obce vyčíslením sumy, koľko finančných prostriedkov bolo použitých navyše na platenie telefónu starostu obce (0908 765 393). Kontrolu vykonať za obdobie 2011-2018.

Kontrolné zistenia:

Uznesenie č. 2/OZ-2007:

„Obecné zastupiteľstvo schvaľuje:

- *Limit na telefón pre starostu obce v sume 500,- Sk mesačne s účinnosťou od 01.01.2007*
- *Limit na osobný automobil v sume 2 500,- Sk mesačne s účinnosťou od 01.01.2007“*

Nakoľko z textu a formulácie predmetného uznesenia obecného zastupiteľstva nie je známe z akého dôvodu obecné zastupiteľstvo schvaľovalo limity na telefón a osobný automobil, a ani k akému telefónnemu číslu a akému automobilu sa toto uznesenie viaže, v rámci vykonania kontroly boli o vyjadrenie k veci požiadaní pracovníci obecného úradu, ktorí boli aj v čase prijatia predmetného uznesenia zamestnancami obecného úradu.

Podľa vyjadrenia sa jednalo o súkromný telefón a o súkromný automobil vtedajšieho starostu obce p. Jurčagu (t. č. 0905 262 791), ktoré používal okrem súkromných účelov aj v rámci výkonu funkcie starostu obce. Obecné zastupiteľstvo tak schválilo predmetné finančné

limity ako čiastočnú úhradu nákladov starostu obce na súkromný telefón a automobil, ktoré využíval aj na obecné účely.

Kontrolou boli zistené nasledovné skutočnosti:

Ad 1)

Nástupom do funkcie starostu p. Holičku bola uzatvorená zmluva so spoločnosťou Orange Slovensko, a. s. (ďalej len ako „Orange“) o využívaní služieb mobilného operátora k telefónnemu číslu 0908 765 393. Náklady na telefónne služby poskytované telekomunikačnými operátormi boli naplánované a rozpočtované pre obdobie od 2011 do 2018.

Ad 2)

Starostovi obce p. Holičkovi nebola vyplácaná žiadna finančná hotovosť cez pokladňu obecného úradu v súvislosti s uznesením č. 2/OZ-2007.

Ad 3)

Súkromný telefón predchádzajúceho starostu p. Jurčagu ostal po skončení funkcie starostu aj naďalej jeho súkromným telefónom.

Ad 4)

Uznesením obecného zastupiteľstva č. 52/2019 bolo uznesenie č. 2/OZ-2007 ohľadne výšky paušálu pre starostu obce zrušené.

Ad 5)

Výpočet rozdielu uhradených finančných prostriedkov za služby mobilného operátora pre t. č. 0908 765 393 oproti uzneseniu 2/OZ-2007 bol obecnému zastupiteľstvu predložený v Správe hlavnej kontrolórky obce zo dňa 23.09.2019.

Zistené nedostatky:

Uznesenie č. 2/OZ-2007 vzbudzuje podozrenie, že bolo obecným zastupiteľstvom prijaté nad rámec jemu zverených kompetencií, a to tak zákonom č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení ako aj zákonom č. 138/1991 Zb. o majetku obcí. Obecné zastupiteľstvo zrejme prekročilo zákonom mu zverené kompetencie a zasiahlo tak do kompetencií zákonom zverených starostovi obce.

Základným pravidlom vymedzenia kompetencií obecného zastupiteľstva je rozhodovanie o základných otázkach života obce (§ 11 ods. 4 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení).

Ak zákon ani štatút obce výslovne nezveruje rozhodovanie o určitej otázke do právomoci žiadneho z orgánov obce, tak v zmysle princípov budovania kompetencie orgánov obce je v danej veci založená právomoc starostu obce (§ 13 ods. 4 písm. e) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení: „starosta rozhoduje vo všetkých veciach správy obce, ktoré nie sú zákonom alebo štatútom obce vyhradené obecnému zastupiteľstvu“).

Štatút obce nemá zveriť do kompetencie obecného zastupiteľstva veci spadajúce do bežnej správy obce, nakoľko tu hrozí možné znefunkčnenie operatívneho výkonu obecnej správy. Orgány obce majú totiž principiálne odlišný charakter: kým starosta je permanentne fungujúci orgán, obecné zastupiteľstvo je koncepčný orgán realizujúci svoju pôsobnosť na zasadnutiach konajúcich sa s odstupom určitých časových intervalov.

Podľa doc. JUDr. Jozefa Tekeliho, PhD.: „*Ak obecné zastupiteľstvo nemá právomoc rozhodovať o veci - nie je vecne príslušné. A napriek tomu rozhodlo, ide o paakt, ničotný akt. Ničotný správny akt je aktom, ktorý má také závažné vady, že nemôže byť platným a nemôže vyvolať žiadne právne účinky. Na takýto správny akt sa hľadí, ako keby ho správny orgán vôbec nevydal. U ničotného správneho aktu sa nemôže použiť zásada prezumpcie správnosti, pretože nejde o správny akt, ale paakt. Najzávažnejšími vadami, ktoré majú vždy za následok ničotnosť správneho aktu, sú prípady, keď správny orgán vydal rozhodnutie mimo rámec svojej rozhodovacej právomoci tým, že vykročil z právom mu prikázaného predmetu, obsahu a rozsahu správnej činnosti.*“

V nadväznosti na skutočnosti uvedené vyššie, v prípade ak by uznesenie nebolo zrušené, navrhnutým opatrením by bol podnet na preskúmanie zákonnosti predmetného uznesenia obecného zastupiteľstva prokuratúrou SR.

Záver:

Nie je možné skontrolovať súlad resp. nesúlad výšky použitých finančných prostriedkov na mesačné platenie mobilného telefónu starostu obce p. Holičku (t. č. 0908 765 393) za obdobie 2011 – 2018 s uznesením č. 2/OZ-2007, pretože uznesenie sa netýkalo mobilného telefónu starostu p. Holičku a bolo zrejme prijaté nezákonne.

Dátum vyhotovenia správy:

19.05.2020

Hlavný kontrolór obce Šintava:

JUDr. Silvia Štarková, LL.M.

Správu za povinnú osobu prevzal:

Bc. Stanislava Režnáková
starostka obce Šintava