Správa o výsledku kontroly hlavného kontrolóra obce k Uz. OZ č. 43/2019 a č. 188/2020

Kontrola bola vykonaná na základe uznesenia obecného zastupiteľstva č. 43/2019 v nadväznosti na uznesenie obecného zastupiteľstva č. 188/2020.

Kontrolu vykonal:	JUDr. Silvia Bacigál Štarková, LL.M., hlavný kontrolór obce
Povinná osoba:	Obec Šintava ako zriaďovateľ ZŠ s MŠ kráľa Svätopluka Šintava
Kontrolované obdobie:	2010 – 2018
Predmet kontroly:	Kontrola zákonnosti vynakladania finančných prostriedkov Základnej školy s materskou školou kráľa Svätopluka na večierky, oslavy a podobné akcie uskutočnené v rokoch 2010 – 2018. Podľa uznesenia OZ č. 43/2019 je z predmetu kontroly vyňaté Vianočné posedenie konané dňa 21.12.2016.
Cieľ kontroly:	Zistiť, či večierky, oslavy a podobné akcie uskutočnené ZŠ a MŠ kráľa Svätopluka v rokoch 2010 – 2018 boli financované zo školských zdrojov podľa § 2 ods. 1 zákona č. 597/2003 Z. z. o financovaní základných škôl a v prípade financovania predmetných akcií zo školských zdrojov podľa ustanovenia citovaného vyššie, zistiť zákonnosť použitia finančných prostriedkov v súlade s § 2 ods. 3 a 4 zákona č. 597/2003 Z. z. o financovaní základných škôl.
Dátum začatia kontroly:	06.02.2020

Obecné zastupiteľstvo v Šintave p o v e r u j e hlavnú kontrolórku obce vykonaním kontroly, či boli všetky večierky, oslavy a podobné akcie na ZŠ a MŠ kráľa Svätopluka uskutočnené v rokoch 2010 – 2018 financované zo školských zdrojov podľa § 2 ods. 1 zákona o financovaní základných škôl 597/2003 Z. z. V prípade, že tieto večierky, oslavy a podobné akcie boli financované zo školských zdrojov podľa § 2 ods. 1 597/2003 Z. z., poverujeme hlavnú kontrolórku o vykonanie kontroly, či boli tieto prostriedky na financovanie uvedených akcií použité v súlade s § 2 ods. 3 a 4 zákona o financovaní základných škôl 597/2003 Z. z. Vykonanie tejto kontroly sa nevzťahuje na Vianočné posedenie konané dňa 21.12.2016, ktorého kontrola už bola poslancom OZ doručená.

Kontrolné zistenia:

Právny rámec:

§ 2 zákona č. 597/2003 Z. z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení:

„(1) Zdroje financovania verejných škôl, verejných materských škôl a verejných školských zariadení sú

a) prostriedky zo štátneho rozpočtu v rozpočtovej kapitole Ministerstva školstva, vedy, výskumu a športu Slovenskej republiky[13]) (ďalej len „kapitola ministerstva“) a prostriedky zo štátneho rozpočtu v rozpočtovej kapitole ministerstva vnútra[13]) (ďalej len „kapitola ministerstva vnútra“) podľa § 3,
b) prostriedky z rozpočtov obcí a prostriedky z rozpočtov vyšších územných celkov,[14])
c) prostriedky od iných fyzických osôb a právnických osôb za prenájom priestorov a zariadenia škôl alebo školských zariadení v čase, keď sa nevyužívajú na výchovno-vzdelávací proces,[15])
d) zisk z podnikateľskej činnosti,[16])
e) príspevky od žiakov, rodičov alebo inej osoby, ktorá má voči žiakovi vyživovaciu povinnosť, na čiastočnú úhradu nákladov na výchovu a vzdelanie[16a]) v materských školách, školských kluboch detí a centrách voľného času,
f) príspevky od žiakov, rodičov alebo inej osoby, ktorá má voči žiakovi vyživovaciu povinnosť, na čiastočnú úhradu nákladov spojených s výchovou, pobytom, ubytovaním a stravovaním v školských internátoch, špeciálnych výchovných zariadeniach a zariadeniach školského stravovania,[17])
g) príspevky od zamestnávateľov a zamestnávateľských zväzov,[17a])
h) príspevky a dary,
i) iné zdroje podľa osobitného predpisu.[18])“

„(3) Školy, verejné materské školy a verejné školské zariadenia použijú finančné prostriedky pridelené zo štátneho rozpočtu podľa § 4 a 5 na financovanie nákladov na mzdy a platy vrátane poistného na povinné verejné zdravotné poistenie, poistného na sociálne poistenie, príspevku na starobné dôchodkové sporenie, príspevku na doplnkové dôchodkové sporenie, prevádzky, modernizácie učebných pomôcok, špeciálnych učebných pomôcok a kompenzačných pomôcok a na riešenie havarijných situácií.“

„(4) Verejné školy, verejné materské školy a verejné školské zariadenia použijú zdroje financovania podľa
a) odseku 1 písm. b) až d), h) a i) ako doplnkový zdroj na účely podľa odseku 3; verejné materské školy a verejné školské zariadenia aj ako doplnkový zdroj na financovanie výchovno-vzdelávacieho procesu,
b) odseku 1 písm. e) až g) ako doplnkový zdroj na financovanie rozvoja a skvalitňovanie výchovno-vzdelávacieho procesu; verejné materské školy a verejné školské zariadenia aj ako doplnkový zdroj na financovanie výchovno-vzdelávacieho procesu, prevádzky a na riešenie havarijných situácií.“

Uznesenie č. 43/2019, ktorým obecné zastupiteľstvo poverilo hlavnú kontrolórku obce vykonaním kontroly bolo prijaté dňa 25.03.2019.

Na obecnom úrade sa po predchádzajúcej hlavnej kontrolórke, p. Márii Vedrödyovej, nenachádzajú žiadne dokumenty s podkladmi (ich kópiami, resp. poznámkami) o vykonanej kontrole ani s kontrolnými zisteniami, resp. správami z vykonaných kontrol. K dispozícii sú len zverejnené správy z vykonaných kontrol zo dňa 20.06.2019, 21.06.2019, 23.09.2019 a 28.11.2019.

Preto bola riaditeľka školy, Mgr. Zuzana Endelová, požiadaná o poskytnutie dokumentácie potrebnej k vykonaniu kontroly a o vyjadrenie sa ku kontrolovaným skutočnostiam v zmysle § 20 ods. 5 písm. a) zákona č. 357/2015 Z. z. o finančnej kontrole a audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov.

Kontrolou boli zistené nasledovné skutočnosti:

Ad 1)

V predchádzajúcich správach z kontrol vykonaných k uzneseniu č. 43/2019 sa uvádzajú pojmy „vlastné zdroje“ (zrejme zdroje podľa § 2 ods. 1 písm. c) alebo d) zákona), „školské zdroje“ (zrejme zdroje podľa § 2 ods. 1 písm. f) zákona), „finančné prostriedky zriaďovateľa“ (zrejme zdroje podľa § 2 ods. 1 písm. b) zákona), „sociálny fond“.

Mám za to, že všetky vyššie uvedené zdroje, okrem sociálneho fondu, sú zdrojmi podľa § 2 ods. 1 zákona č. 597/2003 Z. z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení (ďalej len „zákon o financovaní ZŠ“).

Ad 2)

Podľa písomného vyjadrenia riaditeľky ZŠ s MŠ kráľa Svätopluka, Mgr. Zuzany Endelovej, možno náklady na večierky a podobné akcie, ktoré sú predmetom kontroly rozdeliť na dve skupiny, a to

1) hradené zo sociálneho fondu podľa § 7 zákona č. 152/1994 Zb. o sociálnom fonde a o zmene a doplnení zákona č. 286/1992 Zb. o dani z príjmov v znení neskorších predpisov a

2) hradené zo školských zdrojov podľa § 2 ods. 1 zákona č. 597/2003 Z. z. o financovaní ZŠ.

Za roky 2010, 2011, 2012 a 2014 neboli poskytnuté žiadne účtovné doklady ani debetné bankové informácie k večierkom, oslavám a podobným akciám, ktoré sú predmetom kontroly. Keďže sa na obecnom úrade dokumentácia hlavného kontrolóra nenachádza, nie je možné dohľadať doklady z ktorých sa pri predchádzajúcich kontrolách vychádzalo.

V správe z kontrolnej činnosti zo dňa 28.11.2019 sa uvádza, že večierky, oslavy a podobné akcie v rokoch 2010 – 2015 boli financované zo školských zdrojov, teda podľa § 2 ods. 1 zákona o financovaní ZŠ. Výška nákladov sa neuvádza.

V roku 2013 boli výdavky spojené s večierkom za catering a výzdobu 2800,- EUR.

V roku 2015 boli výdavky spojené s večierkom za catering a výzdobu 1680,- EUR.

Večierok z roku 2016 je z kontroly vylúčený, jeho výdavky predstavujú sumu 3940,- EUR a boli refundované bývalým riaditeľom školy Martinom Bodisom na účet školy.

V roku 2017 a 2018 podľa správy z kontrolnej činnosti zo dňa 28.11.2019 boli večierky hradené od sponzorov. Podľa riaditeľky ZŠ s MŠ sa v účtovníctve nenachádzajú relevantné účtovné doklady k večierkom a oslavám za obdobie 2017 a 2018.

Prehľad rokov 2010 - 2018

ROK	SUMA	ZDROJE
2010	neznáma	§ 2 ods. 1 Z. o fin. ZŠ
2011	neznáma	§ 2 ods. 1 Z. o fin. ZŠ
2012	neznáma	§ 2 ods. 1 Z. o fin. ZŠ
2013	2800 ,-EUR	§ 2 ods. 1 Z. o fin. ZŠ
2014	neznáma	§ 2 ods. 1 Z. o fin. ZŠ
2015	1680,- EUR	§ 2 ods. 1 Z. o fin. ZŠ
2016	Kontrola sa nevzťahuje	§ 2 ods. 1 Z. o fin. ZŠ
2017	neznáma	Sponzor?
2018	neznáma	Sponzor?

Ad 3)

V správe z kontroly zo dňa 28.11.2019 sa hlavná kontrolórka odvoláva na stanovisko MŠVVaŠ SR, ktoré nie je bližšie špecifikované a preto nie je nijako dohľadateľné, na obecnom úrade sa nenachádza. Riaditeľka ZŠ s MŠ vo svojom písomnom vyjadrení tiež toto stanovisko/usmernenie spomína, avšak uvádza, že sa nenachádza v evidencii došlej pošty ZŠ s MŠ a že predpokladá, že sa nachádza v dokumentácii kontrolórky obce.

V spomínanom stanovisku/usmernení sa malo uvádzať: *„Občerstvenie a katering však nepatria medzi tieto náklady, nakoľko nejde o náklady súvisiace s výchovno-vzdelávacím procesom.“*

Bez ohľadu na vyššie uvedené, z textácie § 2 ods. 3 a 4 zákona o financovaní ZŠ jasne vyplýva účel, na ktorý možno zdroje financovania podľa § 2 ods. 1 zákona použiť.

Zistené nedostatky:

Ak boli zdroje podľa § 2 ods. 1 zákona č. 597/2003 Z. z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení použité na financovanie večierkov, osláv a podobných akcií uskutočnených ZŠ s MŠ kráľa Svätopluka Šintava v rokoch 2010 – 2018, neboli tieto zdroje použité v súlade s § 2 ods. 3 a 4 zákona č. 597/2003 Z. z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení, nakoľko večierky a oslavy nemožno považovať za nástroj na rozvoj a skvalitňovanie výchovno – vzdelávacieho procesu.

Dátum vyhotovenia správy: 27.08.2020

Hlavný kontrolór obce Šintava: JUDr. Silvia Bacigál Štarková, LL.M.

Správu za povinnú osobu prevzal: Bc. Stanislava Režnáková, starostka obce Šintava

Mgr. Zuzana Endelová, riaditeľka ZŠ s MŠ